

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.326/2001 privind serviciile publice de gospodărie comunală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.359 din 4 iulie 2001 stabilește cadrul juridic privind înființarea, organizarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală în județe, orașe și comune.

Legea nr.326/2001 cuprinde la art.2 alin. (1), printre serviciile publice de gospodărie comunală, la lit. e) alimentarea cu gaze naturale și la lit.f) alimentarea cu energie electrică.

În prezent, în structura organizatorică a distribuțiilor de gaze naturale și de energie, rețelele de distribuție se află în patrimoniul și în capitalul social al societăților comerciale, ele aparținând domeniului privat al acestora (Distrigaz și Electrica).

Acest sistem, în momentul de față, din punct de vedere al proprietății are 3 componente:

- componenta ce a aparținut statului până în anii 1990, în prezent, proprietate privată a SC Electrica SA, SC Distrigaz Nord SA și SC Distrigaz Sud SA;
- conducte proprietate ale persoanelor fizice și juridice;
- sisteme noi de distribuție, mixte, proprietatea consiliilor locale și a persoanelor fizice sau juridice.

Elementele componente ale unui sistem de distribuție-stații de reglare măsurare, armături, conducte nu pot funcționa decât într-un sistem unitar în condiții de siguranță. Trecerea acestora în administrarea autorităților publice locale reprezintă o fărâmițare a sistemului.

Motivarea că astfel este protejat consumatorul nu este suficientă, avându-se în vedere că un consumator dintr-o unitate administrativ-teritorială poate să depindă de hotărârea unei autorități dintr-o altă unitate administrativ teritorială.

Din punct de vedere juridic, în domeniul gazelor naturale s-a emis Ordonanța Guvernului nr.60/2000 privind reglementarea activităților din sectorul gazelor naturale, aprobată prin Legea nr.463/2001 și Ordonanța Guvernului nr.41/2000 privind înființarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale.

Menționăm ca Legea nr.463/2001 pentru aprobarea OG nr. 60/2000 privind reglementarea activităților din domeniul gazelor naturale definește activitatea de distribuție a gazelor naturale ca sistem public de interes național.

De asemenea, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, înființată prin Ordonanța Guvernului nr.41/2000, instituție publică cu personalitate juridică aflată în coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor emite reglementări secundare în domeniu, licențe și autorizații, aplicând politica Guvernului în domeniul gazelor naturale.

O situație similară este și în domeniul energiei electrice unde a fost emisă Ordonanța Guvernului nr.63/1998 privind energia electrică și termică, care stabilește că autoritatea competentă în acest domeniu este Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2000, cu modificările ulterioare.

Actele normative sus menționate, adaptate cerințelor Comunității Europene, au fost emise atât datorită specificului deosebit al acestor activități care impune o coordonare unitară, cât și datorită independenței existente între rețelele de transport și distribuție gaze naturale

Totodată societățile de distribuție a energiei și a gazelor naturale sunt incluse în Programul de privatizare a societăților comerciale elaborat de Guvern, privatizarea acestora fiind considerată un obiectiv prioritar al actualului executiv , cerință expresă a Băncii Mondiale.

Precizăm că scrisoarea Băncii Mondiale privind acordul PSAL este o scrisoare de poziție prin care se solicită expres amendarea Legii nr.326/2001 în sensul celor prezentate mai sus.

Totodată, sistemele de distribuție sunt supuse unor acțiuni de reabilitare care trebuie tratate într-o concepție unitară și trebuie să beneficieze de o strategie adecvată, cunoscând că mai mult de 80% din rețelele de distribuție se află într-o stare avansată de uzură. Trebuie subliniat faptul că cheltuielile de întreținere sunt foarte mari și nu pot fi suportate la nivel local. Segmentarea sistemului de distribuție ar conduce la creșterea cheltuielilor și diminuarea calității serviciilor, producând modificări și asupra tarifelor, care vor crește foarte mult în cazul localităților mici.

Apare astfel necesitatea luării unor măsuri pentru modificarea prevederilor Legii nr.326/2001, cunoscând ca punerea în aplicare a acestei legi în ceea ce privește trecerea distribuțiilor de energie și gaze naturale la orașe și comune va avea efecte deosebit de grave în economia națională și în aplicarea programului energetic astfel încât se impune luarea unor măsuri care motivează promovarea unui proiect de ordonanță de urgență.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.326/2001 privind serviciile publice de gospodărire comunală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE